vos abb

Analyse werkgeverslasten 2008-2009

Voor het bepalen van de werkgeverslasten volgen we de ontwikkelingen zoals die plaats vinden en die doorwerken in de 5 maanden van 2008 en de 7 maanden van 2009.
De werkgeverslasten zijn bepaald t.o.v. het salarisniveau zoals dat is vastgesteld voor 1-8-08. De inkorting van de salarisschalen per 1 januari 2009 betekent in feite een verandering van de schalen en de salarissen. Daarop komen we na de bepaling t.o.v. de nu geldende schalen nog uitvoerig terug. Ook hebben we te maken met de specifieke toeslag voor directeuren vanaf 1 januari 2009 die niet in de GPL als zodanig is verwerkt. Ook daarop komen we nog terug.

Tabel Ontwikkeling WG-lasten

CAO 2007 - 2009		**effect**	**effect**
		5 mnd. 08	7 mnd. 09
Incidentele verhoging 07-08	-0,25%	-0,25%	-0,25%
Doorwerking oude CAO 05-07 vanaf 1-1-09			0,02%
Niet verwerkt deel str EJU per 1-1-08 (1,0%)		0,07%	0,07%
ASM 2,2% per 1-8-08	2,20%	0,00%	0,00%
Structurele nabetaling premies	0,05%	0,05%	0,05%
Incidentele nabetaling premies jan-aug 08	0,03%	0,03%	0,03%
subtotaal		-0,10%	-0,08%
Schooljaar 08-09 t.o.v. 07-08		-0,08%	
Bijstelling opslag VF		0,280%	0,280%
Bijstelling opslag PF		-0,402%	-0,402%
Bijstelling VF/PF schooljaar 08-09		-0,12%	
Totaal reguliere bijstelling 08-09		**-0,20%**	
Actieplan LeerKracht			
Extra incidentele € 200 (allen)		1,47%	0,00%
Carrièrepatroon en toeslag maximum (alleen OP)		0,00%	1,27%
Schooljaar 08-09 effect OP		**1,34%**	
Schooljaar 08-09 effect DIR en OOP		**0,51%**	
Totale effect voor OP		1,14%	
Totale effect voor DIR en OOP		0,31%	
Gemiddeld totaal effect 08-09		**1,02%**	

Inkorting schalen

De inkorting van de schalen per 1 januari 2009 is in de bekostiging meegenomen als een verhoging van de GPL. In feite verkrijgen we per 1 januari 2009 nieuwe salarisschalen en zou het percentage WG-lasten afgezet moeten worden t.o.v. de afzonderlijke salarisniveaus. Voor het maken van een meerjarenbegroting is dat een lastige zaak. Want het betekent dat tot 1 januari 2009 gerekend moet worden met de huidige salarisschalen en vanaf 1 januari 2009 met de nieuwe salarisschalen. Als dat gebeurt heeft de inkorting van de schalen als zodanig geen gevolgen voor de WG-lasten (hoogstens in de toepassing van franchises en maxima in de premiebepalingen, waarvan het effect echter gering zal zijn). Die blijven dan ongewijzigd.
Maar dan kan het effect van de wijziging van de schalen dus niet verwerkt worden alsof het een WG-last zou zijn terwijl we dat in bovenstaande tabel wel hebben gedaan.

Berekening leert dat het effect van de inkorting van de schalen per 1 januari 09 als zodanig een effect heeft voor de categorie OP van 0,76% vanaf 1 januari 2009 en van 0,50% voor

het gehele schooljaar 08-09 ten opzichte van de schalen per 1 augustus 2008. Het gemiddelde effect op de WG-lasten voor al het personeel (OP, Directie en OOP) wordt dan 0,43%.

Zouden we net doen alsof er geen inkorting van de schalen zou gaan plaatsvinden, dan is het effect dat de overige WG-lasten stijgen met (0,84-0,20=) 0,64% voor het OP en met (0,51-0,20=) 0,31% voor DIR en OOP. Het gemiddelde totale effect op de overige WG-lasten wordt dan 0,59% voor het gehele schooljaar 08-09.

Om de problematiek te voorkomen dat voor het maken van de meerjarenbegrotingen zowel met de salaristabel tot 1 januari 2009 als met de tabel na 1 januari 2009 moet worden gerekend, kan het inkorten van de salaristabel ook benaderd worden als het ontstaan van een extra WG-last t.o.v. de salaristabel van de huidige geldende salaristabel.
Op die wijze kan een boel extra (en onnodig) rekenwerk achterwege blijven.

Het advies is daarom om uit te gaan van de berekening van de WG-lasten t.o.v. het huidige salarisniveau per 1 augustus 2008 en de inkorting van de schalen te behandelen als een verhoging van de WG-lasten. Voor de instrumenten in de Toolbox die met het maken van meerjarenbegrotingen te maken hebben is in elk geval de benadering gekozen om met één salaristabel te werken.

Toeslag schoolleider
Zoals bekend is in het actieplan LeerKracht opgenomen dat in de bekostiging uitgegaan wordt van een toeslag van 275 euro per maand per fte voor elke directeur (aan een school[1]) met schaal DA t/m DCuitloop vanaf 1 januari 2009. Dat maakt de toekenning van deze toelage mogelijk, maar de sociale partners moeten hierover nog nadere afspraken maken die vastgelegd worden in de CAO PO vóór 1 januari 2009.

In de bekostiging is daartoe een bedrag opgenomen van € 3.063 als extra toevoeging aan de eerste directietoeslag in de bekostiging. Ten opzichte van de GPL voor de directie basisschool komt dit bedrag overeen met 4,4%, een forse stijging. In de bekostiging is macro daarvoor zo'n 23 mln. opgenomen voor de eerste 7 maanden van 2009 hetgeen voldoende lijkt.

In de meerjarenbegroting komt de complete directietoeslag binnen inclusief de verhoging. Aan de uitgavenkant zal het veelal bij het salaris verwerkt worden en in dat kader geboekt worden als de toelage directeur actieplan.

Deze toekenning wordt dus in het geheel niet verwerkt in de GPL als zodanig. In het voorgaande is het ook niet verwerkt als een onderdeel van de berekening van de WG-lasten. In feite zou dat wel moeten gebeuren zoals dat ook gebeurt met andere toelagen.

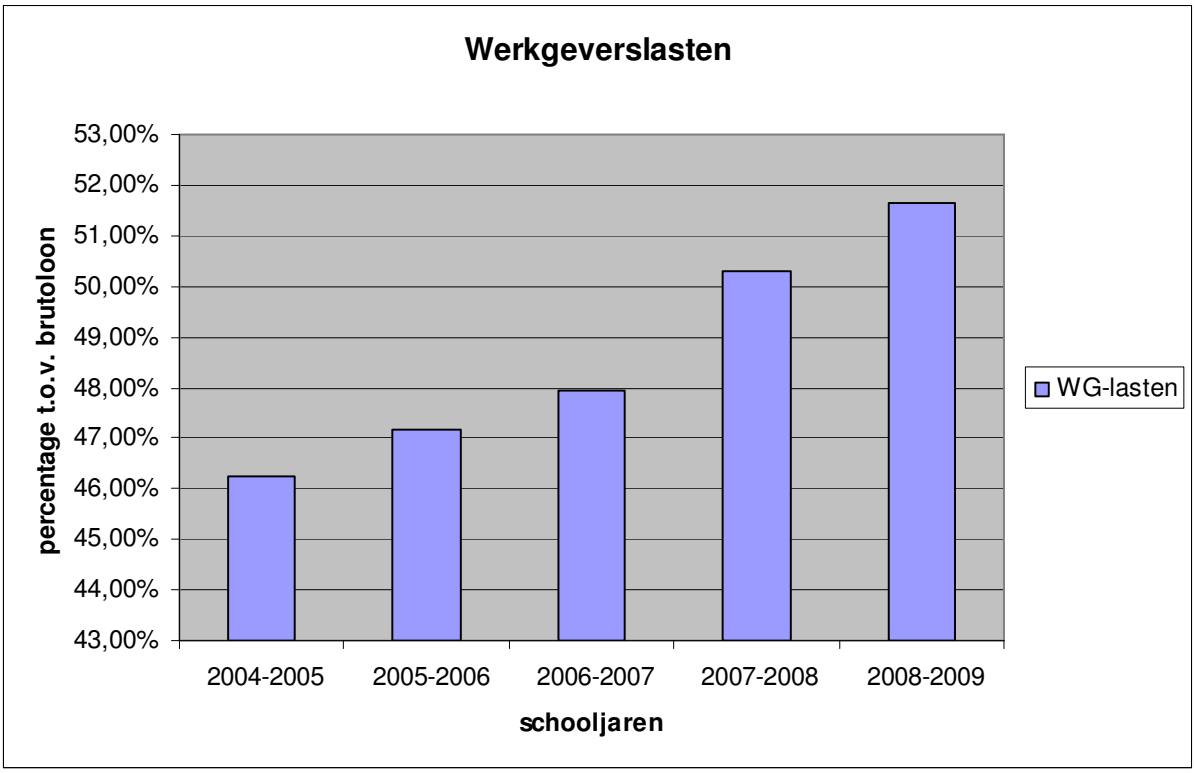
Berekening leert dat dit overeenkomt met een WG-last van 0,32%. Samen met de eerdere stijging van de WG-lasten komen we dus uit op een stijging van 1,34%. De totale stijging is aanzienlijk en wordt dus vooral veroorzaakt wordt door de maatregelen uit het actieplan LeerKracht.

Totale stijging WG-lasten
De ontwikkeling vanaf 2004 is in onderstaande grafiek tot en met 08-09 weergegeven:

Indexering loonkosten	04-05	05-06	06-07	07-08	08-09

[1] Dit betekent dat een directeur in schaal DD of DE niet in aanmerking komt, noch directie die niet aan een (brinnummer van een) school is verbonden, zoals bijv. bovenschools management.

WG-lasten	46,25%	47,17%	47,93%	50,30%	51,64%



In de instrumenten in de Toolbox hebben we als percentage WG-lasten 51,6% opgenomen als de weergave van de gemiddelde werkgeverslasten voor 08-09.
Zoals wel vaker gemeld, adviseren we om zo enigszins mogelijk zelf het percentage van de WG-lasten te berekenen die voor de eigen organisatie van toepassing is.

Verhoudingstabel in het FPE-model
In het FPE-model worden de kosten van functies omgerekend naar de standaardeenheid LA voor de basisschool en LB voor de SBO en de school voor (V)SO. De directietoeslag voor de functies DA t/m DCuit heeft uiteraard effect op deze verhouding. Voor de toeslag van € 3063 voor de eerste 7 maanden van 2009 kan de nieuwe verhouding t.o.v. de functie LA resp. LB echter niet simpel afgeleid worden door dit bedrag op jaarbasis toe te voegen aan het maximum maandsalaris van de betreffende schalen. Voor de toeslag geldt namelijk niet dat daarover ook de vakantie-uitkering, noch de eindejaarsuitkering berekend wordt. De WG-lasten wijken dus af van die voor het brutosalaris. Daarom moet eerst een lastige omrekening plaatsvinden. Het blijkt dat deze omrekening betekent dat de directiefuncties DA t/m DCuit verhoogd worden met 0,04 t.o.v. LA en met 0,03 of 0,04 t.o.v. LB.
De aandacht wordt nog gevraagd voor de afspraak in het actieplan LeerKracht dat deze toelage bedoeld is voor de directeur van de school zodat degenen op directiefuncties die geen directeur van een school zijn niet in aanmerking komen. Directiefuncties op een bestuurskantoor bijvoorbeeld doen niet mee. Daarom is de FPE-tabel voor het sommatiemodel niet aangepast.

Bé Keizer, senior beleidsadviseur VOS/ABB.
Augustus 2008.