

Versoepelde fusietoets vanaf schooljaar 2017/2018

Door mr. Ronald Bloemers, VOS/ABB

Op 21 juli 2017 is in de Staatscourant de nieuwe regeling omtrent de fusietoets gepubliceerd, waardoor deze regeling per 1 augustus 2017 in werking is getreden.

De grootste wijziging betreft de splitsing van de fusietoets in een lichte en een inhoudelijke toets. Alleen bij de inhoudelijke toets zal er een advies door de onafhankelijke fusietoetscommissie CFTO worden opgesteld. Dat is in minder gevallen dan in de regeling die tot 1 augustus 2017 gold.

Wanneer er gesproken wordt over een scholenfusie, dan betreft dit een fusie waarbij twee of meer scholen worden samengevoegd tot één school. Bij een besturenfusie betreft het de overdracht van het bevoegd gezag van één of meer scholen naar een ander bevoegd gezag. Dit kan dus ook betekenen dat twee besturen tot één bestuur worden samengevoegd.

In het fusieproces zijn er in het kader van de Regeling fusietoets drie mogelijkheden voor het proces waarmee rekening gehouden moet worden:

1. De fusie is **niet toetsplichtig**. Dan dient er geen aanvraag te worden gedaan bij het ministerie van OCW voor goedkeuring van de fusie. Wel dient er een fusie-effectrapportage (FER) te worden opgesteld. Ook de gebruikelijke medezeggenschapsrechten gelden, dus instemming van de betrokken MR's is vereist.
2. De fusie dient een **lichte toets** te ondergaan. Dan is er geen advies nodig en wordt door DUO aan de hand van de FER bekeken of het proces zorgvuldig is doorlopen.
3. De fusie zal een **inhoudelijke toets** ondergaan. De aanvraag zal worden voorgelegd aan het CFTO die een inhoudelijke advies aan de minister geeft over de gewenste goedkeuring van de fusie. De CFTO zal daarbij nadrukkelijk onderzoeken of de fusie een significante belemmering van de variatie in het onderwijsaanbod teweeg zal brengen. De CFTO kijkt daarbij naar:
 - de regionale context,
 - de toegankelijkheid van een divers onderwijsaanbod,
 - doelmatigheid,
 - kwaliteit van het onderwijs,
 - menselijke maat,
 - intern en extern draagvlak.

Sectorale verschillen

Per sector verschilt het wanneer welke toetsmogelijkheid geldt. Als het gaat om een fusie in het (V)SO en/of in geval van een intersectorale fusie, is er altijd een inhoudelijke toets vereist.

Bij fusies in het reguliere primair en voortgezet onderwijs heeft DUO duidelijke stroomschema's gemaakt (die als bijlage aan deze notitie zijn gehecht). Er zijn

verschillen tussen de sectoren. Tevens maakt het uit of het een scholen- of een bestuursfusie betreft.

Samenwerkingsbestuur

In geval van een besturenfusie tot samenwerkingsbestuur (waarbij zowel openbare als bijzondere scholen betrokken zijn), geldt er nog steeds een extra voorwaarde en is altijd advies van de CFTO nodig. Een dergelijke fusie wordt alleen goedgekeurd wanneer de fusie voorkomt dat één of meerdere scholen binnen 6 jaar niet langer bekostigd of zelfs wordt/worden opgeheven (continuïteitsvoorwaarde).

Let op! Deze continuïteitsvoorwaarde zal vervallen met de inwerkingtreding van de Wet samen sterker door vereenvoudiging samenwerkingsschool. Deze wet is aangenomen in zowel de Tweede als Eerste Kamer. Het is wachten op het Koninklijk Besluit waarmee de datum van inwerkingtreding wordt vastgesteld. Het is niet ondenkbaar dat de minister van OCW daarop vooruitlopend haar besluitvorming zal inkleden. Formeel gezien dient nog wel aan deze voorwaarde te worden voldaan.

Overgangsrecht: de fusieaanvragen die bij het ministerie van OCW zijn ingediend vóór 1 augustus 2017 worden afgehandeld conform de 'oude' regeling. Die oude regeling is [hier](#) in te zien.

Aanvraag lichte en inhoudelijke toets

Een aanvraag dient te worden ingediend middels een modelformulier. Dit modelformulier is als bijlage 1 aan de [regeling](#) gehecht. Bijlage 2 bevat het modelformulier van de FER. Indiening kan digitaal of schriftelijk plaatsvinden.

In alle gevallen

De fusie dient in ieder geval bij DUO gemeld te worden via een BRIN-mutatiefomulier. Dit formulier dient opgevraagd te worden via briweb@duo.nl onder vermelding van de betrokken BRIN- of bestuursnummers. Daarmee vindt de verwerking van de fusie in de systemen van DUO plaats en wordt, bij een scholenfusie, de fusiecompensatie aangevraagd.

In geval van een bestuursfusie dient tevens de gepasseerde overdrachtsakte met het BRIN-mutatiefomulier meegestuurd te worden.

Vragen?

Voor vragen over de fusietoets en bijvoorbeeld of in uw geval sprake is van toetsplicht, kunt u contact opnemen met de Onderwijsjuristen van VOS/ABB: 0348-405250 van 08.30 tot 12.30 uur, onderwijsjuristen@vosabb.nl.

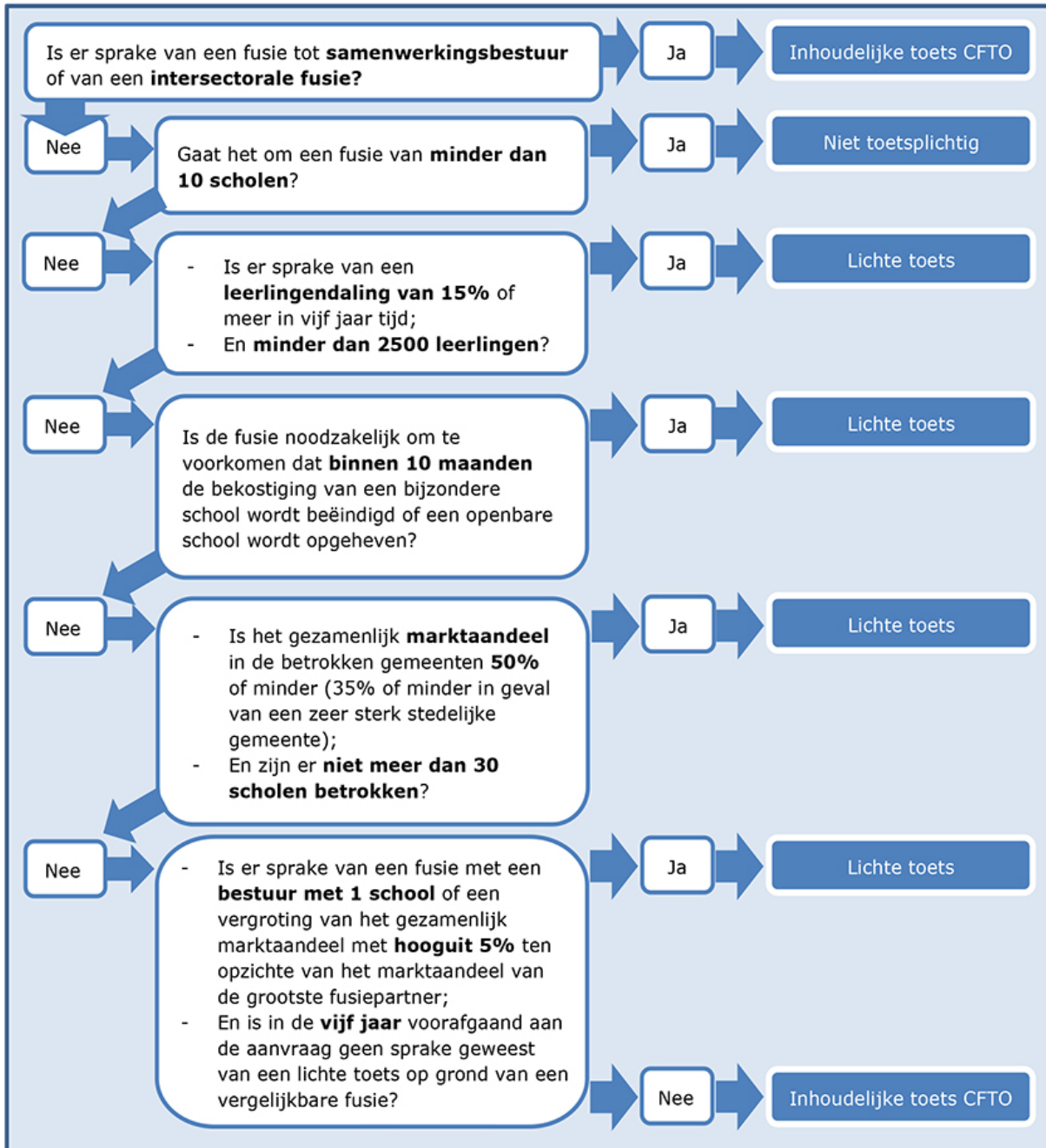
Stroomschema institutionele fusie basisonderwijs (WPO)

Raadpleeg voor een precieze specificatie de regeling Fusietoets 2017.



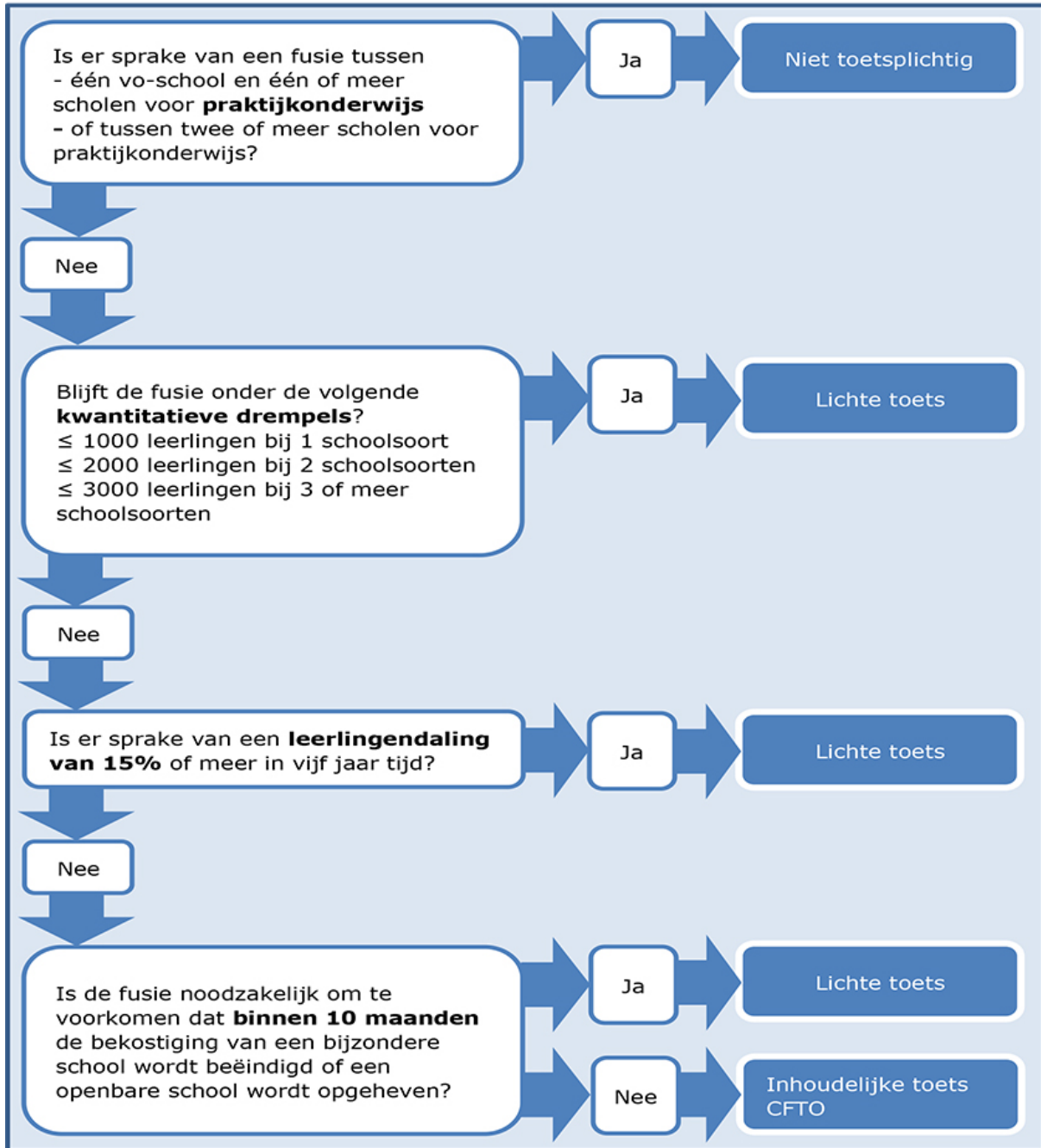
Stroomschema bestuurlijke fusie basisonderwijs (WPO)

Raadpleeg voor een precieze specificatie de regeling Fusietoets 2017.



Stroomschema institutionele fusie voortgezet onderwijs (WVO)

Raadpleeg voor een precieze specificatie de regeling Fusietoets 2017.



Stroomschema bestuurlijke fusie voortgezet onderwijs (WVO)

Raadpleeg voor een precieze specificatie de regeling Fusietoets 2017.

