

Toelichting herverdeeeffectenmodel en totstandkoming bedragen voor de vereenvoudiging bekostiging PO

Dit is een toelichtend document op het Excel-document "Indicatie effecten vereenvoudiging bekostiging PO 1-10-2020". In het Excel-document wordt een indicatie gegeven van de gevolgen van de vereenvoudiging van de bekostiging PO. Hiermee kunnen besturen en scholen enig gevoel krijgen bij de effecten van de vereenvoudiging. Benadrukt wordt dat het hier om een momentopname gaat.

Beschrijving van het model

In het model wordt per school gekeken wat de bekostiging is in de huidige situatie en wat de bekostiging zou zijn als de vereenvoudigingsmaatregelen nu zouden worden toegepast. Hierbij zijn de volgende zaken van belang:

- Onderdeel van de vereenvoudiging is ook de verschuiving van de teldatum van 1 oktober t-1 naar 1 februari t-1. Het model zal op korte termijn worden aangevuld met de stap naar 1 februari (inclusief overgangsregeling). In dit document wordt al beschreven hoe de prijzen voor op 1 februari-niveau tot stand komen en wordt een indicatie gegeven van de prijzen zoals die zouden zijn als de vereenvoudiging op dit moment wordt ingevoerd.
- Voor de berekening van het onderwijsachterstandenbudget voor basisscholen wordt de overgangsregeling buiten beschouwing gelaten.
- Voor het speciaal basisonderwijs geldt op dit moment de 2%-systematiek. Deze zal in de nieuwe situatie niet meer van toepassing zijn. Om een goed beeld te kunnen geven van de verschuivingen wordt ook in de berekening van de huidige budgetten geabstraheerd van deze systematiek.
- Er is gebruik gemaakt van het aantal leerlingen op 1 oktober 2020.
- Er is gebruik gemaakt van de bedragen uit de Tweede Regeling bekostiging personeel PO 2021-2022¹ en de Regeling MI 2021².

In het model zijn drie tabbladen; "Effecten per bestuur", "Effecten per school" en "Effecten bij WEC (1&2)". Vrijwel elk bestuur en elke school is in dit model op te zoeken. Alleen de scholen/besturen voor trekkende bevolking zijn niet in dit model zichtbaar.³

In elk tabblad is een dropdown-lijst waar een bestuur of school gekozen kan worden. Vervolgens wordt er in de tabellen daaronder aangegeven wat het bestuur of de school in de huidige situatie krijgt en wat het, gelet op de gemaakte aannames, in de nieuwe situatie zou krijgen.

In de tabellen zijn de verschillende componenten die in de nieuwe situatie worden samengevoegd gegroepeerd. Zo is goed zichtbaar hoe het model eenvoudiger wordt, maar ook is zo duidelijk te zien wat de (absolute) effecten zijn van een bepaalde keuze. Bij de overzichten op schoolniveau wordt ingezoomd op de oorzaken van de herverdeeeffecten. Voor elke school wordt de gemiddelde gewogen leeftijd van de leraren (GGL) en het percentage onderbouwleerlingen weergegeven. Dit zijn de twee grootste verklaringen voor de herverdeeeffecten. Via de onderstaande tabel wordt voor elke school het herverdeeeffect berekend en weergegeven waar dit door ontstaat. De getoonde herverdeeeffecten zijn voor elke school anders.

Herverdeeeffecten	
Totaal	2,6%
GGL	2,4%
Boven/Onder	0,5%
Overig Pers.	-0,5%
MI	0,2%

Ter toelichting:

¹ <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2021-34185.html>

² <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2020-51862.html>

³ Naar verwachting zullen hier geen herverdeeeffecten optreden.

- *Totaal*: het totale indicatieve herverdeeeffect van alle doorgevoerde wijzigingen. Het herverdeeeffect is het procentuele verschil tussen het nieuwe totale budget en het oude totale budget.
- *GGL*: als de school een lagere GGL heeft dan de landelijke GGL, dan is het getoonde herverdeeeffect positief en vice versa.
- *Boven/Onder*: als de school relatief veel onderbouwleerlingen heeft, dan is het herverdeeeffect negatief en vice versa. Het getoonde herverdeeeffect is alleen het gevolg van de aanpassing in de personele component. Het effect bij de materiële instandhouding is onderdeel van het totale herverdeeeffect van de MI.
- *Overig Pers*: deze effecten kennen verschillende oorzaken. Zo kan dit voor basisscholen ontstaan door de herverdeling van het extra bedrag P&A voor basisscholen met minder dan 195 leerlingen. Dit bedrag zal worden opgenomen in de vaste voet per school. Voor het speciaal basisonderwijs en (voortgezet) speciaal onderwijs zit hier bijvoorbeeld het effect in van het wegvallen van de drempel van 4 leerlingen in de cumi-regeling.
- *MI*: hieronder vallen de effecten van de wijzigingen in de berekening van de MI, bijvoorbeeld door een vast bedrag per vestiging te hanteren.

Herverdeeeffecten kunnen veranderen en worden verzacht

Met name de afschaffing van de GGL veroorzaakt herverdeeeffecten. In dit model is gebruik gemaakt van de GGL van 1 oktober 2020, zoals die waarschijnlijk definitief zal worden vastgesteld. Dit is slechts een momentopname. In het jaar dat de vereenvoudiging wordt ingevoerd, kan de GGL van de school aanzienlijk zijn veranderd. Hierdoor kunnen de herverdeeeffecten voor individuele scholen en besturen in de toekomst anders zijn dan in dit model is weergegeven. De beoogde inwerkingtredingdatum is 1 januari 2023. Er komt een gedegen overgangsregeling om scholen en besturen tijd te gunnen hun beleid aan te passen aan de nieuwe bekostiging.

Effecten van de verandering in de teldatum

Een van de vier maatregelen is dat er bij de personele bekostiging wordt overgestapt van schooljaarbekostiging naar kalenderjaarbekostiging. Dit heeft ook effecten voor de teldatum. In de huidige situatie is dit voor zowel de personele als de materiële bekostiging 1 oktober T-1. In de nieuwe situatie zal de teldatum naar verwachting 1 februari T-1 worden. (De effecten van) deze maatregel is vooralsnog niet meegenomen in het Excel-document.

Overige wijzigingen

Er wordt in het model alleen gekeken naar de effecten van de vereenvoudiging op de bekostigingssystematiek. De vereenvoudiging, met name de overgang naar kalenderjaarbekostiging, heeft ook effecten op aanpalende regelingen, die niet in dit stuk zijn genoemd. Dit alles zal in het vervolg aan bod komen en in nauwe samenwerking met de betrokkenen worden uitgewerkt.

Totstandkoming bedragen voor 1 oktober

Bedragen voor basisonderwijs (BAO)

Basisbedrag per leerling

Het nieuwe basisbedrag per leerling is een samenvoeging van drie bedragen; het formatieve bedrag per leerling, het P&A-bedrag per leerling en het MI-bedrag per leerling.

- Het formatieve bedrag per leerling bevat in de huidige systematiek een fte-onderbouw, een GGL-component en een onderscheid tussen onder- en bovenbouw. Om te komen tot een gelijk 'formatief' bedrag per leerling worden de totale uitgaven voor onder- en bovenbouwleerlingen in de formatieve component (ca. € 5,2 mrd.) gedeeld door het totaal aantal BAO-leerlingen (ca. 1,4 mln.). De uitkomst is € 3.732,00 per leerling.
- Het P&A-bedrag per leerling is voor elke basisschoolleerling gelijk, namelijk € 923,78.
- De huidige MI bestaat uit groepsafhankelijke en een leerlingafhankelijke component. De leerlingafhankelijke component bestaat uit een bedrag per leerling (€ 347,33) en een bedrag per school (€ 14.344,83). In de leerlingafhankelijke component wordt het aantal leerlingen opgehoogd met 3%, vanwege de groei van het aantal leerlingen gedurende het

schooljaar. Voor de groepsafhankelijke component wordt er per vestiging (dus ook voor nevenvestigingen) een normatief aantal groepen berekend. Per groep ontvangt de school een bedrag, dat per aanvullende groep een lager bedrag per groep wordt. Op basis van een regressie - het groepsafhankelijke bedrag per vestiging wordt verklaard door het totaal aantal leerlingen op de vestiging - wordt een bedrag per vestiging (€ 19.260,26) en een bedrag per leerling (€ 288,82) bepaald. Het bedrag per leerling wordt verhoogd met € 9,65 om het nieuwe MI-budget aan te laten sluiten op het huidige MI-budget. Met deze regressie blijven er dus slechtst 3 bedragen over:

	Leerlingafhankelijk	Groepsafhankelijk	Totaal
School	€ 14.344,83	€ 19.260,26	€ 33.605,09
Nevenvestiging		€ 19.260,26	€ 19.260,26
Leerling	€ 347,33	€ 288,82 + € 9,65	€ 645,80

Het basisbedrag per leerling (o.b.v. de 1 oktober-telling) is de som van deze drie bedragen:

Formatief	€ 3.732,00
P&A	€ 923,78
MI	€ 645,80
Bedrag per leerling	€ 5.301,58

Basisbedrag per school

Het nieuwe basisbedrag per school is een samenvoeging van vier bedragen; de directietoeslag, P&A bedrag per school, P&A directietoeslag en het vaste bedrag MI.

- In de huidige systematiek krijgt een school een directietoeslag afhankelijk van de grootte van de school. Bij maximaal 97 leerlingen krijgt de school € 19.419,07, bij meer dan 97 leerlingen krijgt de school € 35.741,14.
- Het P&A-bedrag per school is voor elke BAO-school gelijk, namelijk € 19.895,30.
- In de huidige systematiek krijgen scholen met minder dan 195 leerlingen een directietoeslag ter waarde van € 6.428,00. Dit bedrag wordt verdeeld over alle BAO-scholen. Dus de totale uitgaven voor de P&A-directietoeslag (ca. € 18,5 mln.) wordt gedeeld door het totaal aantal BAO-scholen. De uitkomst hiervan is € 3.052,14 per school.
- Bij het basisbedrag per leerling is toegelicht hoe de huidige MI is uitgesplitst naar drie bedragen; een bedrag per school, per nevenvestiging en per leerling. Het vaste MI-bedrag per school is € 33.605,09.

Het basisbedrag per school (o.b.v. de 1 oktober-telling) is de som van deze vier bedragen:

	≤ 97 leerlingen	> 97 leerlingen
Directietoeslag	€ 19.419,07	€ 35.741,14
P&A vast bedrag	€ 19.895,30	€ 19.895,30
P&A directietoeslag	€ 3.052,14	€ 3.052,14
MI	€ 33.605,09	€ 33.605,09
Bedrag per school	€ 75.971,60	€ 92.293,67

Kleinescholentoeslag

De nieuwe kleinescholentoeslag (KST) is een samenvoeging van de formatieve KST en de KST in het P&A-budget.

- Het formatieve gedeelte bevat in de huidige systematiek een fte-onderbouwing en een GGL-component. Om te komen tot één vast startbedrag en één vast verminderingsbedrag wordt de formatieve onderbouwing (2,1508 resp. 0,0149) vermenigvuldigd de GPL voor BAO-leraren (€ 74.193,69). Dit resulteert in een startbedrag van € 159.575,79 en een verminderingsbedrag van € 1.105,49.
- In het P&A-budget zijn er al vaste bedragen voor KST; een startbedrag van € 45.867,48 en een verminderingsbedrag van € 316,36.

Omdat de scholen die in aanmerking komen voor de KST een relatief lagere GGL hebben dan de landelijke GGL, moet het startbedrag iets verhoogd worden om op dit onderdeel budgetneutraal uit te komen.

	Startbedrag	Verminderingsbedrag
P&A KST	€ 45.867,48	€ 316,36
KST	€ 159.575,79	€ 1.105,49
Totaal KST	€ 205.443,27	€ 1.421,85
correctie	€ 175,74	
Totaal KST + correctie	€ 205.619,01	€ 1.421,85

Toeslag nevenvestigingen

In de huidige situatie kunnen scholen met nevenvestigingen in aanmerking komen voor een toeslag. Deze is 75% van het verschil tussen de KST van de individuele vestigingen en de KST van de gehele school. Mede omdat de grens en de bedragen van de KST zijn aangepast (zie hierboven) zorgt de aanpassing naar 1 oktober én 1 februari voor een hogere uitnutting. Om dit budgetneutraal uit te kunnen voeren moet het percentage van 75% verlaagd worden naar circa 59%. Vanwege de eenvoud is ervoor gekozen om dit percentage op 60% vast te stellen. De vaste voet MI voor nevenvestigingen (€ 19.260,26), voor berekening zie de berekening van basisbedrag per leerling) wordt onderdeel van de toeslag nevenvestiging. Deze vaste voet wordt, vanwege de verhoging van het percentage van 59% naar 60% neerwaarts bijgesteld, om de toeslag nevenvestiging budgetneutraal te houden (totaalbudget ca. € 7,4 mln.). De correctie bedraagt € 1.319,54, wat resulteert in een vast bedrag per nevenvestiging van € 17.940,72.

Nederlands onderwijs aan anderstaligen (NOAT)

In de huidige situatie wordt per vestiging het aantal NOAT-leerlingen op 1 oktober verhoogd met 3%, vanwege de groei gedurende het schooljaar. Per NOAT-leerling ontvangt de school € 21,29. De school ontvangt één vast bedrag van € 118,85, indien er NOAT-leerlingen op één van de vestigingen zijn. Vanwege de overgang van de teldatum naar 1 februari t-1, wordt nu de correctie van 3% weggelaten. Daardoor neemt het bedrag per NOAT-leerling toe, naar € 21,71.

Zeer kleinescholentoeslag

In de huidige situatie wordt een minimaal budget bepaald dat een school ontvangt. Van dit basisbedrag wordt uitgegaan van 2,6927 fte en een toeslag voor de directeur. Het minimale budget is GGL-afhankelijk. Uitgaande van de landelijke GGL (39,50) is het minimale budget € 219.200,39. Om de zeer kleinescholentoeslag te berekenen wordt gekeken hoeveel budget de school ontvangt voor de onderbouw- en bovenbouwleerlingen, P&A, de kleine scholentoeslag, de toeslag nevenvestigingen en de onderwijsachterstanden. Indien de som van deze bedragen minder is dan het minimale budget, wordt het verschil als zeer kleinescholentoeslag uitgekeerd.

In de nieuwe systematiek wordt deze berekening vereenvoudigd. Indien scholen op de teldatum minder dan 23 leerlingen hebben, wordt het budget berekend ervanuit gaande dat een school 23 leerlingen heeft. Het minimale budget neemt daardoor toe en wordt als volgt berekend:

	Berekening	Totaal
Bedrag per leerling	23 x € 5.301,58	€ 121.936,34
Vast bedrag per school (≤ 97 leerlingen)	€ 75.971,60	€ 75.971,60
Kleinescholentoeslag	€ 205.619,01 – 23 x € 1.421,85	€ 172.916,46
Zeer kleinescholentoeslag		€ 370.824,40

Bedragen voor speciaal basisonderwijs (SBAO)

Basisbedrag per leerling

Als een vergelijkbare berekening als bij het BAO gemaakt zou worden voor het bedrag per leerling zou dit voor SBAO € 5.812,47 bedragen:

- Het formatieve bedrag per leerling bevat in de huidige systematiek een fte-onderbouwing, en een GGL-component. Om te komen tot een gelijk 'formatief' bedrag per leerling worden de totale uitgaven voor SBAO-leerlingen in de formatieve component (ca. € 130,0 mln.) gedeeld door het totaal aantal SBAO-leerlingen (ca. 35.700). De uitkomst is € 3.645,13 per leerling.
- Het P&A-bedrag per leerling is voor elke basisschoolleerling gelijk, namelijk € 1.317,50.

- De huidige MI bestaat uit groepsafhankelijke en een leerlingafhankelijke component. De leerlingafhankelijke component bestaat uit een bedrag per leerling (€347,33) en een bedrag per school (€ 14.344,83). Voor de groepsafhankelijke component wordt er per vestiging (dus ook voor nevenvestigingen) een normatief aantal groepen berekend. Per groep ontvangt de school een bedrag, dat per aanvullende groep minder wordt. Op basis van een regressie - het groepsafhankelijke bedrag per vestiging wordt verklaard door het totaal aantal leerlingen op de vestiging - wordt een bedrag per vestiging (€ 19.870,23) en een bedrag per leerling (€ 502,51) bepaald. Met deze regressie blijven er dus slechtst 3 bedragen over:

	Leerlingafhankelijk	Groepsafhankelijk	Totaal
School	€ 14.344,83	€ 19.870,23	€ 34.215,06
Nevenvestiging		€ 19.870,23	€ 19.870,23
Leerling	€ 347,33	€ 502,51	€ 849,84

Het basisbedrag per SBAO-leerling (o.b.v. de 1 oktober-telling) is de som van deze drie bedragen:

Formatief	€ 3.645,13
P&A	€ 1.317,50
MI	€ 849,84
Bedrag per SBAO leerling	€ 5.812,47

Echter, in het kader van de vereenvoudiging wordt het basisbedrag per leerling voor SBAO gelijkgesteld aan het basisbedrag per leerling voor het BAO, te weten € 5.301,58. Het verschil tussen deze bedragen (€ 510,89) wordt opgeteld bij het ondersteuningsbedrag per leerling.

Basisbedrag per school

Het nieuwe basisbedrag per school is een samenvoeging van drie bedragen; de directietoeslag, P&A bedrag per school en het vaste bedrag MI.

- In de huidige systematiek krijgt een school een directietoeslag afhankelijk van de grootte van de school. Bij maximaal 99 leerlingen krijgt de school € 19.804,11, bij meer dan 99 leerlingen krijgt de school € 36.732,22.
- Het P&A-bedrag per school is voor elke SBAO-school gelijk, namelijk € 14.783,07.
- Bij het basisbedrag per leerling is toegelicht hoe de huidige MI is uitgesplitst naar drie bedragen; een bedrag per school, per nevenvestiging en per leerling. Het vaste MI-bedrag per school is € 34.215,06.

Het basisbedrag per school (o.b.v. de 1 oktober-telling) is de som van deze drie bedragen:

	≤ 99 leerlingen	> 99 leerlingen
Directietoeslag	€ 19.804,11	€ 36.732,22
P&A vast bedrag	€ 14.783,07	€ 14.783,07
MI	€ 34.215,06	€ 34.215,06
Bedrag per school	€ 68.802,24	€ 85.730,35

Culturele minderheden (Cumi)

Het nieuwe bedrag per cumi-leerling is een samenvoeging van het formatieve bedrag per cumi-leerling en het P&A-bedrag per cumi-leerling:

- Het formatieve gedeelte bevat in de huidige systematiek een fte-onderbouwing en een GGL-component. Om te komen tot één bedrag per cumi-leerling worden de totale uitgaven (ca. € 21,9 mln.) gedeeld door het totaal aantal cumi-leerlingen. Dit resulteert in een bedrag van € 2.824,53 per cumi-leerling.
- In het P&A-budget is er een vast bedrag per cumi-leerling, namelijk € 207,14.

Formatief	€ 2.824,53
P&A	€ 207,14
Bedrag per cumi-leerling	€ 3.031,67

Ondersteuningsmiddelen

SBAO-scholen ontvangen vanuit zowel de PB als MI bekostiging voor ondersteuning. Zoals in de inleiding was toegelicht is in de totstandkoming van de bedragen en het model geabstraheerd van de 2%-systematiek. Om te komen tot een ondersteuningsbedrag per leerling is het totaalbedrag aan ondersteuning (ca. € 185,8 mln. voor PB en ca. € 8,5 mln. voor MI) gedeeld door het aantal leerlingen. Vervolgens wordt het verschil tussen het BAO-bedrag per leerling en het SBAO-bedrag per leerling hierbij opgeteld.

Ondersteuning PB	€ 5.209,19
Ondersteuning MI	€ 239,18
Correctie bedrag per leerling	€ 510,89
Ondersteuningsbedrag per leerling	€ 5.959,26

Bedragen voor (voortgezet) speciaal onderwijs ((V)SO)

Basisbedrag per leerling

Als een vergelijkbare berekening als bij het BAO gemaakt zou worden voor het bedrag per leerling zou dit voor SO en VSO respectievelijk € 5.257,67 en € 8.424,44 bedragen:

- Het formatieve bedrag per leerling bevat in de huidige systematiek een fte-onderbouwing, een GGL-component en een onderscheid tussen SO-leerlingen tot 8 jaar, SO-leerlingen vanaf 8 jaar en VSO-leerlingen. Het onderscheid tussen SO en VSO zal blijven. Om te komen tot een gelijk 'formatief' bedrag per leerling worden de totale uitgaven voor SO-leerlingen in de formatieve component (ca. € 87,8 mln.) gedeeld door het totaal aantal SO-leerlingen (ca. 25.700). De uitkomst is € 3.424,11 per leerling. Voor VSO gebeurt hetzelfde, dat is een bedrag van € 5.953,64 per leerling (ca. € 212,3 mln. gedeeld door ca. 35.700 leerlingen).
- Het P&A-bedrag per leerling is voor elke (V)SO-leerling gelijk, namelijk € 1.182,45.
- In de MI is hetzelfde onderscheid gemaakt als bij PB. Het MI-bedrag per SO-leerling wordt berekend door het totale bedrag (ca. € 16,7 mln.) te delen door het aantal leerlingen. Dat resulteert in een bedrag per SO-leerling van € 651,11. Voor VSO-leerlingen is er al een basisbedrag per VSO-leerling, namelijk € 1.288,35.

Het basisbedrag per (V)SO-leerling (o.b.v. de 1 oktober-telling) is de som van deze drie bedragen:

	SO	VSO⁴
Formatief	€ 3.424,11	€ 5.953,64
P&A	€ 1.182,45	€ 1.182,45
MI	€ 651,11	€ 1.288,35
Bedrag per (V)SO-leerling	€ 5.257,67	€ 8.424,44

Echter, in het kader van de vereenvoudiging wordt het basisbedrag per leerling voor SO gelijkgesteld aan het basisbedrag per leerling voor het BAO, te weten € 5.301,58. Het verschil tussen deze bedragen (€ 43,91) wordt in mindering gebracht bij het ondersteuningsbedrag per SO-leerling.

Basisbedrag per school

Het nieuwe basisbedrag per school is een samenvoeging van drie bedragen; het vaste bedrag per school in de PB, de directietoeslag en het vaste bedrag MI.

- In de huidige situatie krijgt elke school een vast bedrag per school, gebaseerd op 1,1734 fte en de GGL van de school. Gemiddeld genomen is dit € 91.238,75 per school. Echter, om de systematiek verder te vereenvoudigen en een eventuele invlechting van voortgezet speciaal onderwijs in regulier onderwijs makkelijker te maken wordt er voortaan een bedrag per afdeling bepaald. Indien een school zowel een SO- als een VSO-afdeling heeft, ontvangt deze school voor allebei de afdelingen een vast bedrag. Het totaal beschikbare

⁴ Voor VSO-leerlingen zal te zijner tijd mogelijk aangesloten worden bij de bedragen per leerlingen die in het VO worden vastgesteld.

bedrag (ca. € 23,4 mln) wordt gedeeld door het totaal aantal afdelingen (416). Dat resulteert in een vast bedrag per afdeling van € 56.146,92.

- In de huidige systematiek krijgt een school een directietoeslag afhankelijk van de grootte van de school (meer of minder dan 49 leerlingen), of de school zowel een SO- als een VSO-afdeling heeft en of de school een MG-afdeling heeft. Schematisch ziet dat er als volgt uit:

	aantal leerlingen	SO of VSO	SOVSO	MG SO of VSO	MG SOVSO
Aantal toeslagen	1 t/m 49	1	1	2	2
	50 of meer	2	3	2	3
Bedrag	1 t/m 49	22.526,74	22.526,74	42.053,48	42.053,48
	50 of meer	42.053,48	61.580,22	42.053,48	61.580,22

Als voortaan alleen gekeken wordt naar of een afdeling meer of minder dan 49 leerlingen heeft dan geeft onderstaand overzicht weer hoeveel afdelingen er in een bepaalde categorie vallen.

aantal leerlingen	SO	VSO
1 t/m 49	30	21
50 of meer	182	183

Voor de berekening van de bedragen wordt ervan uitgegaan dat de afdelingen met meer dan 49 leerlingen het dubbele krijgen van scholen met 49 leerlingen of minder. Als dan het totale bedrag voor de directietoeslag (ca. € 13,8 mln.) zo wordt verdeeld, dan krijgen afdelingen met maximaal 49 leerlingen € 17.609,84 en scholen met meer dan 49 leerlingen € 35.219,67.

- Het vaste bedrag MI per school is een bedrag dat afhankelijk is van de onderwijssoort en het type afdeling (er is een vast bedrag per school, per SO-afdeling en per VSO-afdeling). Ook hier wordt voortaan een bedrag per afdeling berekend, in plaats van per school. Ook zal er voortaan geen rekening meer worden gehouden met de onderwijssoort. De berekening is als volgt:
 - Het totaal van de vaste bedragen per school (ca. € 5,6 mln.) wordt gedeeld door het totaal aantal afdelingen (416), dat is een bedrag van € 13.518,29.
 - Het totaal van de vaste bedragen per SO-afdeling school (ca. € 2,5 mln.) wordt gedeeld door het totaal aantal SO-afdelingen (212), dat is een bedrag van € 11.870,07.
 - Het totaal van de vaste bedragen per VSO-afdeling school (ca. € 3,1 mln.) wordt gedeeld door het totaal aantal VSO-afdelingen (204), dat is een bedrag van € 15.062,41.

Elke SO-afdeling krijgt op basis hiervan € 25.388,36 en elke VSO-afdeling krijgt € 28.798,90.

Het basisbedrag per school (o.b.v. de 1 oktober-telling) is de som van deze drie bedragen:

	SO		VSO	
	≤ 49 leerlingen	> 49 leerlingen	≤ 49 leerlingen	> 49 leerlingen
Directietoeslag	€ 17.609,84	€ 35.219,67	€ 17.609,84	€ 35.219,67
PB vast bedrag	€ 56.146,92	€ 56.146,92	€ 56.146,92	€ 56.146,92
MI vast bedrag	€ 25.388,36	€ 25.388,36	€ 28.798,90	€ 28.798,90
Bedrag per school	€ 99.145,12	€ 116.754,96	€ 102.555,66	€ 120.165,49

Culturele minderheden (Cumi)

Het nieuwe bedrag per cumi-leerling is een samenvoeging van het formatieve bedrag per cumi-leerling en het P&A-bedrag per cumi-leerling:

- Het formatieve gedeelte bevat in de huidige systematiek een fte-onderbouwing en een GGL-component. Om te komen tot één bedrag per cumi-leerling worden de totale uitgaven (ca. € 27,9 mln.) gedeeld door het totaal aantal cumi-leerlingen. Dit resulteert in een bedrag van € 2.734,27 per cumi-leerling.
- In het P&A-budget is er een vast bedrag per cumi-leerling, namelijk € 162,07.

Formatief	€ 2.734,27
P&A	€ 162,07
Bedrag per cumi-leerling	€ 2.896,34

Vanwege de eenvoud wordt ervoor gekozen om het bedrag voor cumi-leerlingen gelijk te stellen aan het bedrag dat in het SBAO is berekend. Hierdoor wordt er per cumi-leerling € 135,33 meer bekostigd (in totaal ca. € 1,4 mln.). Dit verschil wordt gecorrigeerd in de ondersteunings-bekostiging van alle (V)SO-leerlingen. Hierdoor worden alle ondersteuningsbedragen per leerling verminderd met € 22,51

Ondersteuningsmiddelen

In de huidige situatie zijn er 9 verschillende ondersteuningsbedragen, zowel voor PB als MI. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in categorie van de TLV (laag, midden, hoog) en of een SO-leerling onder de 8 jaar is, een SO-leerling vanaf 8 jaar of een VSO-leerling. In het kader van de vereenvoudiging wordt het onderscheid tussen de SO-leerlingen het onderscheid tussen PB en MI opgeheven:

- In de PB wordt het totale beschikbare ondersteuningsbedrag voor SO-leerlingen per TLV-categorie (cat.1: € 207,5 mln.; cat.2: € 45,2 mln.; cat.3: € 62,0 mln.) gedeeld door het aantal leerlingen dat in die categorie zit (cat.1: ca. 20.500.; cat.2: ca. 2.700; cat.3: ca. 2.500).
- In de MI wordt het totale beschikbare ondersteuningsbedrag voor SO-leerlingen per TLV-categorie (cat.1: € 17,5 mln.; cat.2: € 3,7 mln.; cat.3: € 4,2 mln.) gedeeld door het aantal leerlingen dat in die categorie zit.
- Daarnaast worden er twee correcties doorgevoerd in verband met het gelijkstellen van het bedrag per leerling aan dat van het BAO en het bedrag per cumi-leerling aan dat van het SBAO.

	SO cat. 1	SO cat. 2	SO cat. 3
Ondersteuning PB	€ 10.147,92	€ 16.570,85	€ 25.024,90
Ondersteuning MI	€ 855,24	€ 1.347,25	€ 1.689,61
Correctie bedrag per leerling (basisbedrag)	- € 43,91	- € 43,91	- € 43,91
Correctie bedrag per leerling (cumi)	- € 22,51	- € 22,51	- € 22,51
Ondersteuningsbedrag per SO leerling	€ 10.936,74	€ 17.851,68	€ 26.648,08

Voor het VSO worden de reeds bekende bedragen voor PB en MI bij elkaar opgeteld. Vervolgens wordt daar ook de correctie doorgevoerd in verband met het gelijkstellen van het bedrag per cumi-leerling aan dat van het SBAO.

	VSO cat. 1	VSO cat. 2	VSO cat. 3
Ondersteuning PB	€ 11.054,40	€ 19.409,55	€ 24.049,72
Ondersteuning MI	€ 655,30	€ 1.019,28	€ 1.181,82
Correctie bedrag per leerling (cumi)	- € 22,51	- € 22,51	- € 22,51
Ondersteuningsbedrag per VSO leerling	€ 11.687,19	€ 20.406,32	€ 25.209,03

Totstandkoming bedragen voor 1 februari

Bedragen voor basisonderwijs (BAO)

Basisbedrag per leerling

Het bedrag per leerling wordt gecorrigeerd voor het hogere leerlingaantal per 1 februari om budgetneutraal te blijven. Dit wordt gedaan door het bedrag per leerling van € 5.301,58 per leerling (oktober-telling) te corrigeren voor de verhouding tussen het aantal leerlingen op 1 oktober 2020 (circa 1,39 mln.) en het aantal leerlingen op 1 februari 2020 (circa 1,45 mln.). Dit levert een gecorrigeerd bedrag per leerling op van € 5.070,14.

Verder wordt de groeiregeling voor BAO aangepast vanwege de teldatumverschuiving. Door de verschuiving van de teldatum naar 1 februari wordt al een groot deel van de jaarlijkse reguliere groei opgevangen. Het bijbehorende budget (€ 44 mln.) wordt gedeeld door het aantal BAO-leerlingen per 1 februari. Het bijbehorende bedrag per leerling van € 30,39 wordt opgeteld bij het gecorrigeerde bedrag per leerling. Dit levert een bedrag per leerling van € 5.100,53 op.

Bedrag per BAO-leerling stand 1 oktober	€ 5.301,58
Correctie naar 1 februari	- € 231,44
Ophoging groeibekostiging	€ 30,39
Bedrag per BAO leerling	€ 5.100,53

Basisbedrag per school

De bedragen per BAO-school worden aangepast vanwege twee redenen. Allereerst wordt de grens voor het hogere bedrag verhoogd naar 99 leerlingen (in plaats van 97). Door het afzetten tegen een ander, hoger leerlingaantal (februari in plaats van oktober) zijn er, ondanks dat de grens naar boven wordt bijgesteld, meer scholen die qua leerlingaantal boven de grens uitkomen. Hiervoor worden de bedragen per school gecorrigeerd, zodat dit budgetneutraal blijft. De correctie € 204,16.

	≤ 99 leerlingen	> 99 leerlingen
Bedrag per school stand 1 oktober	€ 75.971,60	€ 92.293,67
Correctie	- € 204,16	- € 204,16
Bedrag per school stand 1 oktober	€ 75.767,44	€ 92.089,51

Kleinescholentoeslag

Het bedrag voor kleine scholen wordt aangepast voor het hogere leerlingaantal op 1 februari door de grens naar 150 leerlingen (in plaats van 145) te verschuiven bij eenzelfde budget. De bedragen worden zodanig aangepast dat de uitkomst budgetneutraal is. Dit levert een startbedrag op van **€ 211.009,50** en een verminderingsbedrag van **€ 1.406,73**. Het startbedrag is exact 150 keer het verminderingsbedrag.

Toeslag nevenvestigingen

De toeslag nevenvestiging bestaat in de vereenvoudigde systematiek uit een afgeleide van de kleinescholentoeslag (60%) en een vast bedrag per nevenvestiging. Met de stap naar 1 februari verandert ook de berekening van de kleinescholentoeslag. Hierdoor neemt de omvang van de toeslag nevenvestiging toe. Hiervoor wordt gecorrigeerd door een verlaging van de vaste voet per nevenvestiging. De neerwaartse correctie bedraagt € 643,35 en resulteert in een vast bedrag per nevenvestiging van **€ 17.297,37**

Nederlands onderwijs aan anderstaligen (NOAT)

Op 1 februari 2020 is het aantal NOAT-leerlingen en het aantal NOAT-scholen hoger dan op 1 oktober 2020. Respectievelijk circa 210.000 leerlingen en circa 5.470 scholen ten opzichte van circa 198.000 leerlingen en circa 5.430 scholen. De bedragen worden hierop aangepast om budgetneutraal te blijven. Dit levert een bedrag per NOAT-leerling op van **€ 20,48** en een bedrag per NOAT-school van **€ 118,14**.

Zeer kleinescholentoeslag

In de nieuwe systematiek wordt de zeer kleinescholentoeslag bepaald op basis van 23 leerlingen. Het minimale budget voor een school bedraagt:

	Berekening	Totaal
Bedrag per leerling	23 x € 5.100,53	€ 117.312,19
Vast bedrag per school (≤ 97 leerlingen)	€ 75.767,44	€ 75.767,44
Kleinescholentoeslag	€ 211.009,50 - 23 x € 1.406,73	€ 178.654,71
Zeer kleinescholentoeslag		€ 371.734,34

Bedragen voor speciaal basisonderwijs (SBAO)

Basisbedrag per leerling

Het bedrag per SBAO-leerling is gelijk aan het bedrag per BAO-leerling, namelijk **€ 5.100,53**.

Basisbedrag per school

Het bedrag per school voor SBAO, wordt vanwege het hogere leerlingenaantal op 1 februari, aangepast zodat hetzelfde budget van circa € 21 mln. wordt verdeeld over de scholen, waarbij er rekening gehouden wordt met een groter aantal scholen boven de 99 leerlingen. Dit betekent een correctie op de bedragen van € 702,68.

	≤ 99 leerlingen	> 99 leerlingen
Bedrag per school stand 1 oktober	€ 68.802,24	€ 85.730,35
Correctie	-€ 702,68	-€ 702,68
Bedrag per school stand 1 oktober	€ 68.099,56	€ 85.027,67

Culturele minderheden (Cumi)

Op 1 februari zijn er meer cumi-leerlingen dan op 1 oktober. Het bedrag per cumi-leerling wordt daarom naar beneden aangepast, om zo qua budget gelijk uit te komen. Het betreft een correctie van € 73,77 per cumi-leerling.

Bedrag per cumi-leerling 1 oktober	€ 3.031,67
Correctie	- € 73,77
Bedrag per cumi-leerling 1 februari	€ 2.957,90

Ondersteuningsmiddelen

De groeiregeling voor SBAO wordt afgeschaft. Dit is de verplichting voor samenwerkingsverbanden passend onderwijs (SWV) om middelen door te geven aan SBAO-scholen voor de toename in het aantal leerlingen op 1 februari ten opzichte van 1 oktober. Daardoor worden deze scholen grotendeels al bekostigd op basis van 1 februari telling. Het basisbedrag per leerling plus het ondersteuningsbedrag per leerling op 1 oktober is dus gelijk aan de som van deze bedragen op 1 februari. Deze som minus het nieuwe basisbedrag per leerling levert het nieuwe ondersteuningsbedrag per leerling op. Er wordt een kleine correctie doorgevoerd, omdat de huidige groeibekostiging niet voor het P&A-budget wordt verstrekt, maar in de nieuwe situatie dit wel in het bedrag per leerling zit.

Basisbedrag 1 oktober	€ 5.301,58
Ondersteuningsbedrag 1 oktober	€ 5.959,26
Basis + ondersteuning 1 oktober	€ 11.260,84
Basisbedrag 1 februari	- € 5.100,53
Correctie P&A	- € 0,11
Ondersteuningsbedrag 1 februari	€ 6.160,42

Bedragen voor (voortgezet) speciaal onderwijs ((V)SO)

Basisbedrag per leerling

De groeiregeling voor (V)SO wordt afgeschaft. Dit is de verplichting voor SWV-en om middelen door te geven aan (V)SO-scholen voor de toename in het aantal leerlingen op 1 februari ten opzichte van 1 oktober. Daardoor worden deze scholen eigenlijk al bekostigd op basis van 1 februari telling. Het bedrag per VSO-leerling (1 februari telling) wordt voor deze scholen gelijk gehouden aan het bedrag per leerling (1 oktober telling).

Het bedrag per SO-leerling is gelijk aan het bedrag per BAO-leerling, namelijk **€ 5.100,53**.

Basisbedrag per school

De bedragen per afdeling worden vanwege het hogere leerlingenaantal op 1 februari aangepast. Er wordt een correctie van € 127,00 toegepast, zodat het totale budget gelijk blijft.

	SO		VSO	
	≤ 49 leerlingen	> 49 leerlingen	≤ 49 leerlingen	> 49 leerlingen
Bedrag 1 oktober	€ 99.145,12	€ 116.754,96	€ 102.555,66	€ 120.165,49
Correctie	€ 127,00	€ 127,00	€ 127,00	€ 127,00
Bedrag 1 februari	€ 99.272,12	€ 116.881,96	€ 102.682,66	€ 120.292,49

Culturele minderheden (Cumi)

Het bedrag per cumi-leerling is gelijkgesteld aan het SBAO. Het bedraagt daarmee **€ 2.957,90**. Omdat SBAO relatief meer leerlingen op 1 februari heeft ten opzichte van 1 oktober in vergelijking met het (V)SO, is er een positieve correctie nodig het budget gelijk te houden. Deze correctie van € 14,43 is onderdeel van het ondersteuningsbedrag per leerling

Ondersteuningsmiddelen

De bepaling van het ondersteuningsbedrag is vergelijkbaar met het SBAO. Aangezien de scholen in principe al op het niveau van 1 februari worden bekostigd, geldt het basisbedrag per leerling plus het ondersteuningsbedrag per leerling op 1 oktober gelijk is aan de som van deze bedragen op 1 februari. Deze som minus het nieuwe basisbedrag per leerling levert het nieuwe ondersteuningsbedrag per leerling op. De correctie vanwege cumi wordt ook nog toegepast.

De volgende bedragen gelden voor SO:

	SO cat. 1	SO cat. 2	SO cat. 3
Basisbedrag 1 oktober	€ 5.301,58	€ 5.301,58	€ 5.301,58
Ondersteuningsbedrag 1 oktober	€ 10.936,74	€ 17.851,68	€ 26.648,08
Basis + ondersteuning 1 oktober	€ 16.238,32	€ 23.153,26	€ 31.949,66
Basisbedrag 1 februari	- € 5.100,53	- € 5.100,53	- € 5.100,53
Correctie cumi	€ 14,43	€ 14,43	€ 14,43
Ondersteuningsbedrag 1 februari	€ 11.152,22	€ 18.067,16	€ 26.863,56

De volgende bedragen gelden voor VSO:

	VSO cat. 1	VSO cat. 2	VSO cat. 3
Basisbedrag 1 oktober	€ 8.424,44	€ 8.424,44	€ 8.424,44
Ondersteuningsbedrag 1 oktober	€ 11.687,19	€ 20.406,32	€ 25.209,03
Basis + ondersteuning 1 oktober	€ 20.111,63	€ 28.830,76	€ 33.633,47
Basisbedrag 1 februari	- € 8.424,44	- € 8.424,44	- € 8.424,44
Correctie cumi	€ 14,43	€ 14,43	€ 14,43
Ondersteuningsbedrag 1 februari	€ 11.701,62	€ 20.420,75	€ 25.223,46